V&T LAW FIRM
万商天勤律师事务所

全国低空经济领域
2026年4月行业发展动态（月报）

万商天勤律师事务所低空经济专业委员会



2026.04

行业发展 | 政策解读 | 趋势洞察

V&T LAW FIRM
万商天勤律师事务所

北京市朝阳区建国门外大街 8 号北京国际财源中心 A 座 32 层 100022
电话：+86 10 82255588 www.vtlaw.cn
北京 深圳 上海 成都 武汉 西安 长沙 杭州 海口
南京 广州 昆明 福州 重庆 天津 合肥 香港(联营)

全国低空经济行业发展动态月报

（2026 年 4 月）

一、立法方面

（一）2026 年青岛市人民政府公布立法工作计划

4 月 21 日，青岛市政府发布 2026 年立法工作计划，明确推动制定《青岛市低空经济发展促进办法》，明确相关部门职责，统筹推动低空基础设施建设，完善产业发展、应用推广、安全保障等制度措施。

（二）珠海市发布《珠海市低空数据管理办法》

4 月 22 日，珠海市发布《珠海市低空数据管理办法》，聚焦低空数据管理的规范与安全。该《管理办法》涵盖总则、飞行活动数据管理、安全保障、法律责任和附则等五章节二十一条，创新构建了“全市统筹、主体联动、职责清晰”的协同管理机制，覆盖低空数据从“采集—处理—应用”全链条的精细化管理，在释放低空数据要素价值的同时防范潜在风险，确保低空经济持续健康发展。

（三）广东省人大常委会发布 2026 年度立法计划

4 月 27 日，广东省人大常委会 2026 年度立法计划正式通过，

将《广东省低空经济发展条例》列为初次审议项目，这是广东省首部低空经济省级专项法规。

二、政策方面

（一）国家层面政策部署

1、工业和信息化部等五部门办公厅联合发布《关于加强信息通信业能力建设 支撑低空基础设施发展的实施意见》

4 月 7 日，工业和信息化部等五部门办公厅联合发布《关于加强信息通信业能力建设 支撑低空基础设施发展的实施意见》（工信厅联通信〔2026〕4 号），明确到 2027 年，全国低空公共航路地面移动通信网络覆盖率不低于 90%，面向城市治理、物流运输、文旅等领域形成一批典型低空应用场景，推动低空通信、监视、导航、智能网联系统等信息类基础设施建设。

2、中国民航局发布新行业标准

4 月 10 日，中国民航局发布《正常类动力提升无人驾驶航空器系统（不载人）适航标准》和《正常类多旋翼无人驾驶航空器系统（不载人）适航标准》等咨询通告，进一步完善无人机适航审定标准体系。

3、国务院国资委召开中央企业低空经济产业发展专题推进会

4 月 15 日，国务院国资委在北京召开专题推进会，发布了

《中央企业低空经济产业发展白皮书》，将低空经济纳入中央企业产业焕新行动。会议要求中央企业要强化统筹推动，加强规划引领，加大投资力度，当好发展低空经济的长期资本、战略资本、耐心资本；加强关键核心技术攻关，加快低空航空装备创新迭代；切实当好低空基础设施建设的国家队、主力军，推动低空基础设施与能源、信息等基础设施协同布局，发展面向未来的低空智能网联系统。

4、国家发展改革委明确五方面推动低空经济发展

4 月 17 日，国家发展改革委低空经济发展司司长郑剑在国新办新闻发布会上提出以安全为前提、以产业为支撑、以场景为牵引、以创新为动力、以合作为路径的五方面工作部署，提出坚持“三先三后”原则（先载货后载人、先隔离后融合、先远郊后城区），重点提升空域精细化管理水平，科学谋划布局低空航路网，推动建设低空智能网联系统。针对无人机飞行活动“审批难”问题，郑剑表示正在研究推广部分地方“扫码飞”等经验，提高飞行计划审批效率。

5、民航局发布多部无人机管理办法征求意见稿

4 月 15 日，民航局发布《民用无人驾驶航空器特定类标准场景管理办法（征求意见稿）》等文件，加强低空领域安全能力建设。4 月 20 日，民航局适航司按照民航行业标准编制计划，

组织起草了《小型、中型民用无人驾驶航空器操控员航空知识和操控技能训练要求（征求意见稿）》，面向各单位公开征求意见，旨在构建科学、统一的小型、中型无人机操控员训练体系，填补行业训练标准空白。

6、十部门联合发布低空经济标准体系建设指南

4 月 30 日，国家市场监管总局会同中央空管办及发改委等十部门联合发布《低空经济标准体系建设指南（2025 年版）》，围绕低空航空器、低空基础设施、低空空中交通管理、安全监管和应用场景五大核心领域，建立“四维融合”标准体系。

（二）地方政策密集出台

1、深圳市

4 月 3 日，深圳市龙岗区发布《深圳市龙岗区发展和改革专项资金关于支持低空经济产业高质量发展实施细则（修订）》；深圳市前海管理局就《金融赋能低空经济产业高质量发展的十二条措施（征求意见稿）》公开征求意见。

2、成都市

4 月 21 日至 22 日，成都市围绕加快构建西部低空经济中心目标印发《低空经济工作要点》及场景实施方案，提出到 2026 年底全市低空产业规模达到 450 亿元、增长 20%以上，低空应用场景累计超过 100 个，低空航线累计超过 150 条，无人机飞行架

次达到 375 万架次

三、重要行业学术活动

（一）2026 低空产业发展大会

4 月 9 日，以“开放融合 共筑低空产业发展新生态”为主题的 2026 低空产业发展大会在横琴粤澳深度合作区召开，大会由中国航空工业集团主办、横琴粤澳深度合作区执行委员会支持，汇聚了来自政府部门、央企、地方政府、高校院所和合作伙伴等 400 余人与会。大会发布了《中国航空工业集团低空产业发展三年行动方案》和《全空间无人体系建设整体解决方案》，集中发布了 AC332 民用直升机、AR-E800 无人航空货运系统、HH-200 航空商用无人运输系统等 6 款重点新质低空产品。粤港澳大湾区低空机载（深圳）选型中心、粤港澳大湾区低空运营中心、低空装备飞行安全性测试验证（横琴）中心正式揭牌。

（二）第三届低空经济论坛 2026

4 月 16 日至 17 日，“第三届低空经济论坛 2026”在上海隆重召开，论坛以“助力低空经济产业发展”为主题，邀请来自政府主管单位、行业专家和产业代表共同探讨低空经济发展路径。

（三）2026（第四届）通用航空与无人机发展大会

4 月 24 日，以“融合创新 共建低空经济生态圈”为主题的第四届通用航空与无人机发展大会在北京隆重举行，由中国交通

运输协会主办。大会汇聚行业主管部门负责同志、两院院士、央企高管、领军企业负责人及全国各省市产业主管部门代表。大会同步开设 3 个分会场，聚焦六大核心专题开展深度研讨，包括“低空技术前沿与创新”“应用场景拓展与县域低空经济发展”“低空交通运输与智慧空管”“法商服务与低空经济新型人才培养体系构建”“低空经济与央企保险生态融合共建论坛”“低空基础设施建设”等，并通过成果分享、签约仪式、圆桌对话等形式推动技术转化落地。会上同步启动首届国际通用航空与无人机博览会，发布了《中国低空物流发展研究报告（2025）》

（四）第九届数字中国建设峰会发布《中国低空经济发展指数报告 2026》

4 月 29 日，在第九届数字中国建设峰会上，中国科学院地理科学与资源研究所研究员王姣娥牵头编制的《中国低空经济发展指数报告（2026）》正式发布。报告围绕创新效力、产业实力、场景活力、发展潜力、保障能力“五力”维度构建“3 层级—84 项指标”评价体系。评估结果显示，广东、江苏、浙江、四川和北京仍稳居第一梯队；浙江、陕西、四川、广东、山东和新疆维吾尔自治区被评为 2025 年度发展指数增幅突出的明星省区。

（五）其他重要学术活动

4 月 21 日，第二届西部低空应用论坛在成都隆重启幕，主

题为“低空物流、应急救援、数字运力”，汇聚各界代表 1600 余人。论坛宣布将永久落户成都。

4 月 22 日，广东低空应用推广生态大会在佛山南海举行，市级无人机培训基地、低空应用产教融合示范基地、低空应用推广生态联盟等项目同步签约落地。

4 月 27 日，“智创低空 蓄势高飞”低空经济创新成果对接活动在合肥举办，视频发布了 12 项安徽低空经济领域重点创新成果。

4 月 29 日，渤海地区低空产业创新发展推进会在大连举行，主题为“低空翱翔环渤海，协同引领新未来”。天津、河北、辽宁、山东及大连、青岛共同发起“渤海地区共育低空经济发展共识”。

4 月 29 日，2026 年中国航天大会“星网协同赋能低空经济”专题会成功举办，聚焦低空经济发展态势、星地协同网络架构、低空超视距通信等重点方向

四、行业发展动态动态

（一）市场规模与产业趋势

国家发展改革委数据显示，我国低空经济市场规模正快速扩张，预计 2026 年将突破 1 万亿元，2035 年有望达 3.5 万亿元，成为拉动经济增长新引擎。截至 2025 年底，我国实名登记无人

机总数突破 328 万架，累计飞行 4530 万小时，无人机产业已成为拉动低空经济增长的核心引擎。

（二）跨省无人机物流航线取得重大突破

4 月 29 日，国内首条跨渤海无人机物流航线正式通航。鸿雁 HY100 大型固定翼无人机圆满完成“大连—青岛”低空航线示范飞行，从大连长海机场起飞，跨越渤海海峡，降落在青岛莱西机场，全程 340 公里，海上飞行距离超 200 公里，全程飞行时间约两小时。此次飞行标志着渤海地区跨海直运全新空中通道成功开启。

（三）低空装备产业重大成果

4 月 15 日，由中国航空工业集团自主研制的 HH-200 航空商用无人运输系统，在航空工业民机试飞中心渭南运营基地圆满完成首飞，标志着我国在大型商用无人运输装备领域取得新进展

五、法律实务

（一）重大知识产权纠纷：大疆诉影石专利权属案开庭

4 月 3 日，深圳市中级人民法院集中开庭审理大疆创新科技有限公司诉影石创新科技股份有限公司专利权属纠纷系列案件。大疆向深圳中院提起诉讼，共涉及六项专利权属争议，焦点集中在无人机飞行控制、结构设计及影像处理等核心技术领域。起诉方主张，涉案专利系多名前核心研发人员在离职后一年内完成的

发明创造，且与其在大疆任职期间承担的工作任务存在直接关联。这是大疆在国内首次就专利权属问题发起司法诉讼。影石创新回应称，涉案相关员工确为大疆离职未满一年的人员，但相关专利申请系在影石任职期间独立完成的技术成果，不存在权属争议。本案的审理对于低空经济领域核心技术知识产权的归属与保护具有重要示范意义。

（二）《珠海低空经济企业法律环境调研报告》与《低空经济企业法律适用指南》正式发布

4 月 24 日，《珠海低空经济企业法律环境调研报告》与《低空经济企业法律适用指南》在珠海国际仲裁院正式发布。前者以全市 43 家低空经济相关企业为样本，系统梳理了低空经济领域五层法律监管框架；后者以《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》为核心脉络，融汇民用航空法、数据安全法、个人信息保护法等，为企业提供可查阅、可适用、可落地的实务指引手册。

总体看，2026 年 4 月，我国低空经济领域呈现出立法政策加速完善、学术活动密集开展、行业规模快速增长的良好态势。国务院国资委召开专题推进会部署央企布局；国家发展改革委提出“管得好、飞得稳、用得活”的工作思路；各地密集出台配套政策和地方立法；学术论坛与产业大会汇聚各方力量共同推动产业高质量发展，低空经济正在从概念培育走向实质性推进阶段。