V&T LAW FIRM
万商天勤律师事务所

全国低空经济领域
2026年5月行业发展动态（月报）

万商天勤律师事务所低空经济专业委员会



行业发展 | 政策解读 | 趋势洞察

万商天勤低空经济专业委员会

V&T LAW FIRM
万商天勤律师事务所

北京市朝阳区建国门外大街 8 号北京国际财源中心 A 座 32 层 100022
电话：+86 10 82255588 www.vtlaw.cn
北京 深圳 上海 成都 武汉 西安 长沙 杭州 海口
南京 广州 昆明 福州 重庆 天津 合肥 香港(联营)

全国低空经济行业发展动态月报

（2026 年 5 月）

一、立法方面

（一）湖南省政府办公厅印发《湖南省加快场景创新和大规模应用三年行动方案（2026-2028 年）》

5 月 2 日，湖南省政府办公厅印发《湖南省加快场景创新和大规模应用三年行动方案（2026-2028 年）》。《方案》明确，围绕通航制造和运营、低空物流、综合服务等重点领域，逐步拓展无人机即时配送、低空游览、无人机巡检、无人机应急救援、无人机地理测绘等应用场景，着力推动湖南低空改革试点成果向低空经济发展效益转化。

（二）《浙江省加快新场景建设应用 推动科技和产业高质量发展行动方案（2026-2027 年）》《浙江省有序拓展低空经济应用场景行动方案（征求意见稿）》

5 月 7 日，浙江省发展改革委、省经信厅、省科技厅、省国资委联合印发《浙江省加快新场景建设应用推动科技和产业高质量发展行动方案（2026-2027 年）》。《方案》明确，全空间无人体系方向，开展省低空经济“先飞区”试点，推动“低空+”

典型场景在农林作业、电力巡检、工程建设、国土勘测、城市治理、应急救援等领域拓展应用。建设省级低空智能网联系统，推广“一网统飞”低空政务应用模式。完善低空飞行活动公安联合审核机制，推进低空安全管理平台建设，开展低空安全治理试点。支持杭州、宁波、嘉兴、绍兴等地建设低空经济创新高地。到2027年，全省低空典型场景案例达到20个，形成5个以上全国领先商业新模式，在全国率先建成多城联动、跨城互通的智能网联示范省。

5月8日，浙江省发展改革委发布《浙江省有序拓展低空经济应用场景行动方案（征求意见稿）》。《方案》提出，围绕生产作业、低空运输、公共治理、低空消费等领域，重点实施成熟场景拓展、潜力场景培育、特色场景创新三大行动，创新建立场景监管、统筹开放、业态牵引三大机制，为加快培育发展低空经济新质生产力、打造新兴支柱产业提供有力支撑。到2027年，年飞行量达300万小时，形成低空公共治理、山海共富、数智应用三大浙江特色品牌。到2030年，年飞行量超500万小时，成为全国低空经济应用场景创新高地。

（三）《广东省低空经济发展条例（征求意见稿）》

5月13日，广东省政府发布2026年度立法工作计划，明确将《广东省低空经济发展条例草案》纳入提请省人大常委会审议

的地方性法规案之列。5 月 30 日，广东省发展和改革委员会正式发布《广东省低空经济发展条例（征求意见稿）》，向社会各界公开征求意见，截止日期为 6 月 30 日前。《条例》共分为八章 49 条，聚焦广东省低空经济发展的突出瓶颈问题，围绕低空制造业、低空运营业、低空基建与信息服务业、低空配套业四大产业类别搭建产业发展框架，同时按照生产作业、低空运输、公共治理、低空消费四大类场景进行制度设计。

（四）江西举办“强化气象治理 赋能低空经济”新闻发布会

5 月 13 日，江西省政府新闻办、省气象局联合召开“实干启新程 奋进开好局”系列新闻发布会：“强化气象治理 赋能低空经济”新闻发布会。省气象局党组书记、局长傅敏宁发布和介绍有关情况。省气象局党组成员、副局长周春雨，省气象局二级巡视员何财福，省委军民融合办综合协调处三级调研员熊巍出席新闻发布会，并回答记者提问。

（五）云南省人民政府办公厅关于印发《加强数字信息大通道建设推动数字产业高质量发展实施方案》的通知

5 月 15 日，云南省人民政府办公厅关于印发《加强数字信息大通道建设 推动数字产业高质量发展实施方案》的通知。明确以昆明为核心，联动曲靖、红河、德宏等州（市），打造电子信息制造产业集聚区。鼓励昆明、曲靖、红河等州（市），打造

低空装备产业制造示范基地。按需推进低空场景通信网络覆盖，布局卫星通信、北斗导航、遥感遥测等地面基础设施，建设星地高速通信链路和“星空地网”监测体系等项目。加快发展面向南亚东南亚的智能眼镜、手表、AR/VR 等穿戴设备，智能音响、智能电视、扫地机器人等智能家居产品，航空器整机制造、高原无人机等低空装备。

（六）《湖北省民用无人驾驶航空器安全管理条例》

5 月 19 日，湖北省人大常委会副主任徐文海在神农架林区调研时强调，针对即将出台的《湖北省民用无人驾驶航空器安全管理条例》，要坚持法治思维，紧扣实名登记、空域管理、应急处置等关键环节，用法治方式破解“黑飞”监管难等问题。

（七）《浙江省民用航空条例》公布，设低空飞行促进专章

5 月 28 日，《浙江省民用航空条例》（以下简称《条例》）公布，自 2026 年 10 月 1 日起施行。《条例》分为总则、机场规划建设、机场运营管理、机场安全环境保护、低空飞行促进、航空产业发展、附则共 7 章 43 条，适用于浙江省行政区域内民用机场规划建设、运营管理、安全环境保护以及低空飞行促进、航空产业发展等活动。

二、政策方面

（一）国家层面政策部署

1、强制性国家标准正式实施

民航局牵头制定的《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》两项强制性国家标准于 2026 年 5 月 1 日起正式实施。两项标准从源头确保无人机合法合规运行：前者规范了实名登记和激活流程；后者规定了无人机在运行全过程应主动报送自身身份、位置、速度、状态等运行识别信息。这标志着无人机管理进入“一机一码、全程可管”的全流程可追溯监管新阶段。

2、中国民航局成立低空安全司

5 月 13 日，中国民航局下辖的低空安全司正式亮相，与 2024 年底国家发展改革委设立的低空经济发展司形成“双司联动”格局。低空安全司职责明确包括起草低空民航发展规划、统筹低空安全与发展、建设低空飞行服务调度平台和低空飞行服务站体系等。

3、国家发展改革委员会低空经济发展司发布课题征集通知

5 月 9 日，国家发展改革委低空经济发展司首次发布研究课题征集，聚焦“立法深化研究”和“物流成本账”两大方向，反映出国家对低空经济法律体系和商业可行性的同步关注。

4、国务院国资委 2026 年度“揭榜挂帅”研究课题《中央企业参与低空新型基础设施建设实施路径研究》开题启动会召开

北京市朝阳区建国门外大街 8 号北京国际财源中心 A 座 32 层 100022
电话：+86 10 82255588 www.vtlaw.cn
北京 深圳 上海 成都 武汉 西安 长沙 杭州 海口
南京 广州 昆明 福州 重庆 天津 合肥 香港(联营)

5 月 8 日，国务院国资委 2026 年度“揭榜挂帅”研究课题《中央企业参与低空新型基础设施建设实施路径研究》开题启动会在四川成都召开。该课题是 2026 年度“揭榜挂帅”唯一的低空经济领域课题，由中国移动（成都）产业研究院、国家公共信用和地理空间信息中心牵头，联合中国信息协会低空经济分会、中国信息通信研究院、中国航空工业发展研究中心、中国兵器工业集团北斗应用发展研究院、中国检验认证（集团）有限公司等 35 家单位共同承担。

5、适飞空域大规模更新

5 月 14 日零点起，全国正式启用新版无人机适飞空域。这是《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》实施后，全国首次集中开展的适飞空域大规模更新。本轮更新覆盖江西、湖南、湖北、安徽、四川、广西、广东等多个省份，核心特点是适飞空域范围大幅扩容：深圳福田、南山、罗湖等原管制核心区现已成为适飞空域；四川适飞面积近 40 万平方公里，占全省 80%以上；广西适飞面积达 20.02 万平方公里，占比超 84%；江西适飞面积较此前增长 26.5%。适飞空域特指真高 120 米以下、非管制区域，微型、轻型、小型无人机在此范围内合规飞行，无需向空管部门申请飞行计划，但需提前通过 UOM 平台完成实名登记与激活，落实“先登记、后激活、再起飞”要求。

北京市朝阳区建国门外大街 8 号北京国际财源中心 A 座 32 层 100022
电话：+86 10 82255588 www.vtlaw.cn
北京 深圳 上海 成都 武汉 西安 长沙 杭州 海口
南京 广州 昆明 福州 重庆 天津 合肥 香港(联营)

三、行业重要会议

（一）2026 世界无人机大会暨国际低空经济与无人系统博览会

5 月 21 日至 23 日，以“低空经济 飞向未来”为主题的 2026 世界无人机大会暨国际低空经济与无人系统博览会在深圳会展中心举行。本届大会规模全面升级：9 个展馆、六大主题特色展区、11 万平方米展览面积，汇聚 17 个国家和地区的 1220 家无人机及低空经济相关企业，万架（台）装备集中亮相，预计吸引 20 多万名专业观众，全球专业买家突破万人。大会打造“1 场全体会议+130 余场平行论坛”，630 余位顶尖嘉宾、30 余位中外院士、250 余位国际专家与企业领袖共话产业前沿。

同期举办了低空法律论坛，论坛以“低空新世界，法治新天地”为主题，聚焦低空法律的前沿和实务问题，多家律所作为协办单位参与，为无人机企业、低空运营商及相关机构提供专业的法律服务指引。

（二）四川天府新区航空航天产业生态大会

5 月 15 日，2026 年四川天府新区航空航天产业生态大会举行，正式发布低空动力产业园产业发展计划，启动低空动力产业创新联合体首批项目，揭牌成立低空动力产业园专家委员会，集中发布四大创新应用场景，一批航空航天和低空经济领域企业间

合作项目完成签约。

四、行业发展动态

（一）全国首条 eVTOL 常态化验证航线获批

岳阳市获批全国首条落地全管制空域的 eVTOL 常态化验证航线——“南湖直升机场—中华大熊猫苑—大云山国家森林公园”航线，单程里程 70 余公里，批复常态化飞行测试期限半年。该航线为全国管制空域内 eVTOL 规范化验证飞行、场景商业化探索提供了可复制、可推广的“岳阳模板”，实现“低空物流+文旅观光”双场景融合。

（二）多地低空物流航线常态化运营

5 月 21 日，美团无人机宣布“低空航网”正式投入常态化运营，并同步面向全国低空物流运营人开启授权服务商招募计划。首批与 10 家合作方正式签约，服务区域从试点城市延伸至浙江、湖南、广西等更多省份。在安全资质上，美团是国内唯一拥有覆盖中国全境的特定类民用无人驾驶航空器运营合格证的企业，为其规模化运营奠定了法律基础。

5 月 22 日，空天智航携手丰翼科技首期开通 3 条固定低空城市物流航线，首批投放 12 架 ARK40 中型八旋翼物流无人机，额定载重 10 公斤，续航 20 公里，日均可达 100 架次以上。